

# Índice general

<i>Palabras previas</i> .....	9
-------------------------------	---

## *Capítulo I*

### **SISTEMAS LEGISLATIVOS.**

### **ESQUEMAS REPRESENTATIVOS.**

### **FUNCIONES DEL CONGRESO**

§ 1. ¿Qué es un Parlamento o un Congreso? .....	19
§ 2. El Parlamento inglés .....	24
— Un Parlamento singular del que forma parte el rey y que hasta ha- ce poco contenía al máximo órgano de justicia de la nación .....	28
§ 3. La teoría de División de Poderes y el Legislativo .....	31
§ 4. ¿Cámara única, bicameralismo o pluricameralismo? .....	33
a) Los argumentos que se vierten para sostener las virtudes del bica- meralismo y del unicameralismo .....	37
1. El bicameralismo .....	37
2. El unicameralismo .....	38
b) Estado de la cuestión en las provincias .....	40
§ 5. Modelos bicamerales en la contemporaneidad .....	41
§ 6. ¿A quién o quiénes representan diputados y senadores? .....	43
a) Tesis positivas .....	44
b) Tesis negatorias .....	47
§ 7. El órgano legislativo argentino se llama Congreso. En nuestro siste- ma no tenemos Parlamento .....	48
§ 8. Los legisladores son representantes libres, no mandatarios aferrados a inflexibles instrucciones .....	50
§ 9. El cupo femenino .....	52
§ 10. Potestades del Congreso .....	59
a) Función legislativa .....	59

b) Función de control .....	60
c) Función de gobierno .....	63
d) Función preconstituyente .....	65
e) Función electiva excepcional .....	67
g) Función representativa .....	69

• *Anexo*

I. Regulación en el Derecho público provincial .....	69
II. Constituciones de Sudamérica .....	71

**Capítulo II**

**CAMARA DE DIPUTADOS**

§ 11. Régimen electoral. Diferencias con el sistema .....	75
§ 12. Bases de la representación y mínimo de diputados .....	78
§ 13. El censo .....	81
§ 14. Recaudos para ser postulado .....	82
a) Los requisitos deben satisfacerse al momento de jurar .....	84
b) ¿Pueden aumentarse esos requisitos? .....	86
c) Algunos precedentes en el ámbito del Congreso .....	87
1. Tesis que rechaza la posibilidad de reglamentar la idoneidad .....	88
2. Tesis que la admite .....	89
§ 15. Extensión del mandato y reelección .....	92
§ 16. Una creación vernácula: las “candidaturas testimoniales” .....	94
§ 17. Cómo se cubre una vacante .....	96
§ 18. Sistemas electorales aplicados en nuestro país para la elección de diputados .....	97
a) Sistemas mayoritarios .....	98
1. Lista completa .....	98
2. Circunscripción uninominal .....	99
— Ventajas y cuestionamientos .....	101
b) Sistemas minoritarios .....	102
1. Tipos empíricos .....	102
— Lista incompleta o voto restringido .....	102
2. Tipos proporcionales .....	104
c) Elecciones primarias abiertas, simultáneas y obligatorias .....	107
d) Ausencia de neutralidad en los sistemas .....	109

• *Anexo*

I. Normativa en el Derecho público provincial .....	110
— Reflexiones que suscitan tales regulaciones .....	123
II. Constituciones de Sudamérica .....	125
— Algunas consideraciones que merece el Derecho comparado expuesto .....	131

**Capítulo III**

**CAMARA DE SENADORES**

§ 19.	El rol del Senado .....	139
§ 20.	Integración de la Cámara .....	141
§ 21.	Las bancas senatoriales son para partidos o alianzas oficializadas ..	144
§ 22.	Monopolio de las postulaciones .....	146
§ 23.	El debate en la Constituyente .....	148
§ 24.	Excepción senatorial que no innova la entidad de su pertenencia ...	149
§ 25.	Pertenencia de la banca .....	150
§ 26.	Un fallo acertado: las bancas pertenecen al pueblo .....	153
§ 27.	Elección directa de sus miembros .....	155
§ 28.	Un sistema electoral con reservas .....	157
§ 29.	Requisitos .....	159
§ 30.	Duración del mandato. Vacante .....	161
§ 31.	Los acuerdos del Senado .....	162
	— Los acuerdos judiciales .....	164
§ 32.	El decreto 222/03 .....	167
§ 33.	Valor de las instrucciones emanadas de legislaturas provinciales ...	169

**• Anexo**

I.	Normativa en el Derecho público provincial .....	170
	— Algunas referencias a esa legislación .....	174
II.	Senados sudamericanos .....	175
	— Reflexiones que nos merece el Derecho comparado .....	177

**Capítulo IV**

**LOS TIEMPOS LEGISLATIVOS Y LAS MAYORIAS**

§ 34.	Las sesiones del Congreso .....	182
	a) Sesiones ordinarias .....	183
	b) Sesiones de prórroga .....	185
	c) Sesiones extraordinarias .....	187
	1. ¿Sólo se pueden tratar los temas propuestos por el presidente?	190
	2. ¿El Ejecutivo puede retirar un proyecto remitido al Congreso?	191
	d) Sesiones preparatorias .....	192
§ 35.	Simultaneidad de las sesiones .....	193
§ 36.	Quórum .....	193
	a) Diferencias entre el quórum y la mayoría para resolver .....	195
	b) Un modo de allegar quórum: compeler a los inasistentes .....	196
	— Las soluciones jurídicas .....	200
§ 37.	Control judicial de la existencia de mayoría .....	202
§ 38.	Incompatibilidades .....	203
§ 39.	Dieta .....	207

## • Anexo

I. Normativa en el Derecho público provincial .....	208
— Algunas referencias a esa legislación .....	232
II. Constituciones de Sudamérica .....	234
— Consideraciones que merece el Derecho comparado expuesto .....	244

**Capítulo V****PROCESO DE FORMACION DE LA LEY**

§ 40. El dualismo normativo de nuestra Constitución .....	251
§ 41. Mecanismo técnico de formación de la ley .....	253
a) Primer supuesto: acuerdo de todos los participantes .....	254
b) Segundo supuesto: rechazo del proyecto .....	255
c) Tercer supuesto: tres casos de caducidad legislativa .....	258
d) Cuarto supuesto: adiciones o correcciones de la revisora con tres posibilidades .....	260
§ 42. Voluntad expresa: el rechazo a la sanción ficta .....	262
§ 43. Aprobación en Comisión .....	266
§ 44. Régimen de mayorías .....	268
§ 45. El artículo perdido .....	270
§ 46. Leyes que son fruto de formas semidirectas .....	271
a) La consulta popular .....	272
1. Consulta legislativa decisoria .....	272
2. Leyes excluidas .....	273
3. Consulta popular no vinculante .....	274
b) Iniciativa legislativa .....	275
— Otros pormenores .....	276
§ 47. Promulgación y publicación .....	278
§ 48. El veto .....	279
§ 49. La promulgación parcial de la ley .....	281
a) Directivas de la Corte antes del '94 .....	282
b) La reforma del '94 .....	285
c) El caso «Famyl S.A.» .....	287
d) Regulación de la ley 26.122 .....	288
e) Estatus del proyecto promulgado parcialmente cuando se lo descalifica judicialmente .....	291
§ 50. Control judicial de una ley respecto de la cual en su formación no se respetó el trámite establecido por la Constitución .....	292

## • Anexo

I. Normas en el Derecho público provincial .....	293
— Algunas referencias a esa legislación .....	320
II. Constituciones sudamericanas .....	322
— Consideraciones que nos merece el Derecho comparado .....	344

**Capítulo VI**

**EL VICEPRESIDENTE DE LA NACION**

§ 51.	¿Está dentro de la tríada el vicepresidente? .....	351
§ 52.	Funciones .....	354
	a) Presidencia del Senado .....	355
	— El voto de calidad ¿también lo tiene el presidente provisional cuando preside el Senado? .....	357
	b) El suplente presidencial .....	358
	1. Enfermedad o inhabilidad .....	360
	2. Renuncia .....	361
	3. Muerte .....	361
	4. Destitución .....	361
	5. Ausencia del país .....	362
§ 53.	El vicepresidente ¿debe respetar las directivas políticas trazadas por el presidente durante su gestión? .....	363
§ 54.	Si falta definitivamente el vicepresidente ¿se debe llamar a elecciones para cubrir el cargo? .....	367
§ 55.	El vicepresidente no es una estatua viviente para el recinto .....	369
	<b>• Anexo</b>	
	I. Normas en el Derecho público provincial .....	371
	— Algunas referencias a esa legislación .....	383
	II. Constituciones sudamericanas .....	384
	— Consideraciones que nos merece el Derecho comparado .....	390

**Capítulo VII**

**EVALUACION DEL ROL**

**DE NUESTROS ORGANOS REPRESENTATIVOS**

§ 56.	¿Por qué en la Argentina se ha devaluado la función del Congreso? ..	395
	a) El inexplicable ingreso constitucional de las nuevas figuras de la emergencia con la reforma del '94 .....	398
	b) El realismo como método de estudio de estos fenómenos .....	399
	c) Causas que motivan los recursos en materia de emergencia ...	399
	1. Nuestra vocación para crear y creer en fuertes liderazgos ...	400
	2. Preferencia de una mentada eficacia en desmedro de la legalidad .....	401
	3. Cultura de la impunidad .....	402
	4. Régimen de mayorías congeladas y desidia congresional para legislar y efectivizar su función de control .....	403
	5. Derivar la resolución de los problemas al devenir .....	405
	6. Absoluta inexistencia de gestación de políticas de Estado ...	405
	7. Una sociedad ciclométrica .....	407

	8. Reducido control judicial .....	408
	9. La cultura del subdesarrollo .....	409
§ 57.	La división de poderes entre el Legislativo y el Ejecutivo en la práctica	409
	— Recuento de infracciones .....	411
	1. Afección a la regla de funcionalidad .....	411
	2. Lesión a la exclusividad .....	412
	3. Ausencia de cooperación .....	413
	4. Omisión de control .....	414
	5. Ruptura del equilibrio .....	414
§ 58.	¿Es solución el parlamentarismo? .....	415
	a) La elección del presidente y del primer ministro .....	416
	b) Sobre y sub-representación en la Cámara de Diputados .....	418
	c) Desfederalización del control judicial .....	418
	d) ¿Por qué funcionaría el voto de censura que es ineficaz en el presidencialismo? .....	419
	e) Otra vez la sempiterna reelección .....	420
	<b><i>Bibliografía general</i></b> .....	423